A - Progetto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del Codice dei contratti per la fornitura di "Kit per la gestione dell'incontinenza fecale" occorrenti alle necessità delle AASSLL, EEOO e IRCCS della Regione Liguria

L'iniziativa è una gara a procedura aperta ex art. 60 D. Lgs .n. 50/2016 per la fornitura di "Kit per la gestione dell'incontinenza fecale" occorrenti alle necessità delle AASSLL, EEOO e IRCCS della Regione Liguria.

L'importo stimato complessivo della procedura include le opzioni ai sensi dell'art. 35 D. lgs. n. 50/2016

Si tratta di una seconda edizione di procedura di gara per la Regione Liguria.

Si descrivono di seguito tutti gli ambiti di studio che questa Stazione Appaltante ha condotto al fine di redigere la strategia di gara che verrà indicata nel seguito.

Si descrivono di seguito le seguenti fasi:

- Contesto di riferimento;
- Analisi del mercato;
- Definizione della documentazione tecnica;
- Strategia di gara.

L'individuazione delle relative linee strategiche è stata redatta in linea con l'attività di benchmark e con quanto dichiarato in sede di richiesta fabbisogni da parte delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Liguria:

ASL 1 Imperiese

ASL 2 Savonese

ASL 3 Genovese

ASL 4 Chiavarese

ASL 5 Spezzino

Ospedale Policlinico San Martino IRCCS

IRCCS Giannina Gaslini

E.O. Ospedali Galliera

Ospedale Evangelico Intrnazionale

La documentazione di gara è stata definita nel rispetto del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e delle Linee Guida adottate da ANAC alla data odierna.

La gara si svolge in forma telematica ex art. 58 D. Lgs. n. 50/2016 attravero la piattaforma SinTel raggiungibile all'indirizzo internet www.ariaspa.it in forza dell'Accordo concluso tra Regione Lombardia, Regione Liguria e ARCA spa (oggi ARIA spa) di cui alla D.G.R n. 952/2017.

CONTESTO DI RIFERIMENTO

L'Agenzia Sanitaria Regionale svolgeva le funzioni di Centrale regionale di Acquisto (CRA), ai sensi Legge della Regione Liguria 06/11/2012 n. 34 ed in conformità all'art. 37 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, già disciplinate dalla L.R. n. 14/2007 e s.m.i. a decorrere dall'01/01/2013.

Ai sensi dell'art. 11 comma 16 della legge Regione Liguria 29/07/2016, n. 17, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto esercitate da ARS sono state trasferite a far data dal 01/10/2016 ad A.Li.Sa. fino alla revisione della normativa regionale in materia di centrale di committenza.

A decorrere dal 1° maggio 2021, in forza della Legge Regionale n. 2/2021, A.Li.Sa ha cessato le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto che sono state trasferite a Regione Liguria – Settore Stazione Unica Appaltante Regionale (S.U.A.R.).

L'acquisizione della fornitura in oggetto è inserita nella pianificazione delle attività di S.U.A.R. approvata con D.G.R. n. 219/2021, aggiornata con D.G.R. n. 578/2022 di approvazione della programmazione degli appalti di lavori, servizi e la fornitura di beni a cura della SUAR Liguria.

Normativa su Obbligatorietà delle Convenzioni stipulate da S.U.A.R. e quantitativi di gara

Anche ai fini della determinazione delle quantità oggetto di gara, appare necessario di seguito evidenziare la normativa anche secondaria che stabilisce l'obbligatorietà degli Enti Sanitari all'utilizzo delle Convenzioni poste in essere da S.U.A.R. e in particolare:

- *la Legge n. 296/2006 (Finanziaria 2007), la quale stabilisce l'obbligo per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale ad approvvigionarsi mediante le Convenzioni stipulate dalle Centrali Regionali Acquisti di riferimento (cfr.: art. 1, comma 449 "Gli enti del Servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento") e, quindi, ad affidarsi esclusivamente ai fornitori aggiudicatari delle procedure centralizzate ai prezzi offerti in fase di gara;*
- *il comma 13, lettera d), dell'articolo 15 del D.L. n. 95/2012 (c.d. Spending Review) il quale stabilisce che gli Enti del SSN (ovvero, per essi, le Regioni e le Province autonome) per acquistare beni e servizi relativi alle categorie merceologiche presenti nella "piattaforma CONSIP" (vale a dire per tutte le categorie merceologiche presenti nelle Convenzioni stipulate dalla Consip S.p.A.), devono avvalersi degli strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione dalla stessa Consip S.p.A. (cioè SDA e del MePA), ovvero, se disponibili, dalle CRA di riferimento, pena la nullità dei contratti stipulati in violazione di detto obbligo e la conseguenza della responsabilità amministrativa e dell'illecito disciplinare;*
- *l'art. 11, comma 4, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito in Legge 30 luglio 2010, n.122, in materia di controllo della spesa sanitaria, la quale stabilisce che, in conformità con quanto previsto dall'art. 26 della Legge n. 488/1999, gli eventuali acquisti di beni e servizi effettuati dalle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere al di fuori delle Convenzioni e per importi superiori ai prezzi di riferimento, sono oggetto di specifica e motivata relazione, sottoposta*

agli organi di controllo e di revisione delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere;

- *La legge regionale n. 2/2021 "RAZIONALIZZAZIONE E POTENZIAMENTO DEL SISTEMA REGIONALE DI CENTRALIZZAZIONE DEGLI ACQUISTI DI FORNITURE E DI SERVIZI E DELL'AFFIDAMENTO DI LAVORI PUBBLICI E STRUTTURE DI MISSIONE*
- *D.G.R. 354/2021 "Modalità organizzative e di funzionamento della SUAR, ai sensi dell'articolo 4, comma 11 della legge regionale n. 2/2021"*

-

ANALISI DEL MERCATO

S.U.A.R. come elemento di approfondimento, nell'ambito dell'individuazione di possibili opportunità di razionalizzazione della spesa regionale relativa alla fornitura in argomento, ha condotto un'**analisi di confronto** nell'ambito di procedure di gara indette per l'acquisizione dei dispositivi in oggetto, anche se trattandosi di una II edizione della gara regionale, la stazione appaltante aveva già acquisito la necessaria l'esperienza e il know-how sui prodotti oggetto di acquisizione. La presente procedura di gara, infatti, è finalizzata all'affidamento dei nuovi contratti in vista della prossima scadenza, fissata al 29/10/2022, della proroga tecnica del contratto fornitura stipulato da A.Li.Sa (oggi S.U.A.R.) a seguito dell'aggiudicazione della I edizione della procedura di gara regionale,

Per la quantificazione della base d'asta si rinvia al paragrafo dedicato all'interno della Strategia di gara.

DEFINIZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICA

La commissione tecnica, composta da esperti nella materia oggetto dell'appalto individuato è stata nominata giusto Decreto del Direttore Generale della SUAR. n. 2761 del 04/05/2022.

Trattandosi di una seconda edizione della procedura di gara regionale, il tavolo tecnico ha avviato i lavori a partire dal capitolato oggetto della precedente edizione analizzandolo alla luce delle criticità emerse in esito alla stessa e dell'eventuale evoluzione dei prodotti presenti sul mercato., nonché dei nuovi fabbisogni comunicati dagli Enti del SSR

Il dispositivo oggetto di gara consiste in un sistema a circuito chiuso per la gestione temporanea dell'incontinenza fecale di pazienti con deiezioni liquide e semi-liquide ed ha il vantaggio di preservare l'integrità cutanea riducendo altresì il rischio di diffusione delle infezioni.
Al riguardo si rappresenta che, nel corso della precedente edizione erano state evidenziate difficoltà di utilizzo del dispositivo aggiudicato in relazione al sistema di introduzione e di cufiaggio che non consentiva una personalizzazione in base all'anatomia dei pazienti (con particolare riguardo ai pazienti ad alto rischio)
Il Collegio ha ritenuto di non intervenire in maniera incisiva sulle caratteristiche obbligatorie dei dispositivi oggetto del preesistente Capitolato anche allo scopo di non restringere la concorrenza ma, preso atto delle esigenze manifestate dagli utilizzatori, ha stabilito di introdurre alcune specifiche premianti per attualizzare i dispositivi oggetto della fornitura e per amonizzare i punteggi a quanto previsto dalle disposizioni normative che fissano il limite del punteggio economico ad un massimo di 30/100 punti.

All'esito dei lavori del tavolo tecnico, tenuto conto dell'imminente scadenza del contratto in essere e della necessità di non procrastinare ulteriormente i tempi di gara, si è ritenuto di non procedere alla Consultazione preliminare di mercato ex artt. 66 e 67 D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i..

La documentazione di cui sopra è stata valutata, altresì, sulla base del codice degli appalti – come corretto dal D.Lgs. 56/2017 – e delle ultime linee guida dell'ANAC.

In considerazione di quanto sopra esposto si propone la seguente

STRATEGIA DI GARA

- ***Definizione dei Lotti***

La Commissione Tecnicaha stabilito di replicare l'articolazione della fornitura prevista dalla precedente edizione di gara regionale e, segnatamente:

Lotto	Descrizione
UNICO	Set per la gestione dell'incontinenza fecale (latex free)
	Sacchetto a fondo chiuso graduato di almeno 1000 ml di capacità, con ancoraggio per

	il posizionamento al letto e filtro antiodore

- ***Durata della Convenzione e dei contratti di fornitura***

La durata della Convenzione è pari a 36 mesi.
Detta durata potrà essere prorogata, su comunicazione scritta di S.U.A.R., fino ad ulteriori 12 mesi nell'ipotesi in cui alla scadenza del termine non sia stato esaurito l'Importo massimo contrattuale, anche eventualmente incrementato, e fino al raggiungimento del medesimo.
Ai sensi dell'art. 106, comma 11, D. Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., la durata del contratto potrà essere ulteriormente prorogata, per il tempo necessario alla stipula di un nuovo contratto a seguito dell'espletamento di una nuova procedura. In tale caso il Fornitore è obbligato all'esecuzione delle prestazioni contrattuali agli stessi prezzi, patti e condizioni originariamente previsti o più favorevoli. Tale proroga, in ogni caso, non potrà essere disposta per un periodo superiore a dodici mesi.
È escluso ogni tacito rinnovo della Convenzione, ovvero dei singoli Contratti di Fornitura.
I singoli contratti di fornitura attivati dagli Enti aderenti alla Convenzione di fornitura stipulata da S.U.A.R. mediante emissione degli Ordinativi di Fornitura (OdF) hanno la medesima durata.

- ***Enti nel perimetro e fabbisogni***

I fabbisogni relativi alla presente procedura di gara sono stati formalizzati dalle AA.SS.LL., EE.OO. e IRCCS della Regione Liguria.

Per il dettaglio del fabbisogno si rimanda al documento "All. 1.1 Fabbisogni e basi d'asta" allegato al Capitolato Tecnico Prestazionale.

Si precisa che l'acquisizione dei prodotti aggiudicati potrà avvenire sino all'erosione del quinto d'obbligo, previsto quale estensione dell'importo della stessa Convenzione, anche per consentire l'adesione successiva da parte di altri Enti del SSR.

- ***Basi d'asta***

Ai fini della quantificazione della base d'asta sono stati presi a riferimento, in primo luogo, gli importi offerti dai concorrenti della precedente edizione della gara regionale, opportunamente

incrementati al fine della sostenibilità economica, in considerazione del particolare momento storico e del conseguente incremento del costo delle materie prime e della logisitica, imputabile dapprima alle restrizioni imposte dal contrasto alla pandemia mondiale covid-19 e, successivamente, agli eventi bellici che stanno interessando l'Ucraina.

Ulteriore contributo è stato fornito dagli esperti individuati nel Tavolo Tecnico, utilizzatori dei prodotti oggetto della fornitura

Le basi d'asta così costruite sono state sottoposte alla valutazione di congruità degli Enti del SSR aderenti alla presente procedura di gara, in sede di conferma definitiva dei fabisogni e della necessaria copertura economico-finanziaria.

Per il dettaglio delle basi d'asta si rimanda agli allegati al Capitolato Tecnico Prestazionale.

- ***Opzioni contrattuali***

Nell'importo massimo stimato dell'appalto sono incluse le seguenti opzioni, ritenute necessarie al fine di assicurare alla fornitura la flessibilità necessaria:

- Opzione di proroga contrattule per ulteriori 12 mesi da esercitarsi su comunicazione scritta di S.U.A.R.
- opzione contingency pari al 20% dell'importo complessivo quadriennale stimato a base d'asta che potrà essere utilizzata per incrementi di attività ad oggi non prevedibili e/o per adesioni di ulteriori Enti del SSR
- ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. a) D. Lgs. n. 50/2016 su istanza del Fornitore, si applica la revisione dei prezzi nelle ipotesi e alle condizioni di cui all'art. 29, comma 1, lettera a), DL 27 gennaio 2022 n. 4

- ***Criterio di aggiudicazione e formula di aggiudicazione***

La fornitura è aggiudicata con le modalità di cui all'art. 95 comma 2 del D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i., sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, assegnando i seguenti punteggi massimi:

	PUNTEGGIO MASSIMO
Offerta tecnica	*70*
Offerta economica	*30*
TOTALE	**100**

Il Punteggio Totale (PTOT) per ciascuna offerta sarà così determinato:

$$P_{TOT} = PT + PE$$

dove:

PT = somma dei punti attribuiti all'Offerta tecnica;

PE = somma dei punti attribuiti all'Offerta economica.

- **Criteri di valutazione dell'offerta tecnica:**

- **QUALITA':** massimo punti 70, diversamente assegnati in relazione alla tipicità dei singoli prodotti di interesse, sulla base dei parametri di valutazione indicati nel Capitolato Tecnico Prestazionale allegato al presente progetto e secondo i metodi di attribuzione dei punteggi previsti nella tabella seguente:

Tipologia di criterio	**Modalità di determinazione dei coefficienti**	**Formule / Scale utilizzate**	**Identif.**
Discrezionali: criteri di natura qualitativa con caratteristiche intangibili	I coefficienti saranno determinati attraverso la media dei coefficienti attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari e la successiva trasformazione della media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando a 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate.	valori del tipo (meramente esemplificativi): eccellente coeff. 1,0 ottimo coeff. 0,8 buono coeff. 0,6 discreto coeff. 0,4 sufficiente coeff. 0,2 non valutabile coeff. 0,0	Q1
Discrezionali: criteri di natura qualitativa con caratteristiche intangibili	I coefficienti saranno determinati attraverso confronto a coppie. Ogni commissario valuta quale dei due elementi che formano ciascuna coppia sia da preferire. Inoltre, tenendo conto che la preferenza tra un elemento e l'altro può essere più o meno forte, attribuisce un punteggio che varia da 1 (parità), a 2 (preferenza minima), a 3 (preferenza piccola), a 4 (preferenza media), a 5 (preferenza grande), a 6 (preferenza massima). In caso di incertezza di valutazione sono attribuiti punteggi intermedi.		Q2

	La somma delle valutazioni attribuite per ogni coppia di offerta da parte di tutti i commissari viene trasformata in coefficiente definitivo, riportando a 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima le altre valutazioni effettuate. Nel caso in cui le offerte da valutare siano in numero inferiore a 3, il metodo del confronto a coppie, ancorché previsto dal bando, non si applica. In tal caso viene utilizzato il metodo Q 1.		
Quantitativi: criteri qualitativi di natura tangibile e misurabile oggettivamente	i valori risultanti dalla misurazione oggettiva dei parametri saranno trasformati mediante formule matematiche cioè: coefficiente pari a 1 all'offerta più vantaggiosa per l'amministrazione aggiudicatrice; • coefficiente pari a 0 pari al valore posto a base di gara; • coefficienti variabili da 0 a 1 determinati per interpolazione lineare per le diverse offerte fra i due valori	Per i parametri che valorizzano al rialzo le caratteristiche tecniche (offerta maggiore → migliore coefficiente) si utilizzerà la formula (Valore offerta da valutare – Valore a base Gara) / (Valore offerta massima – Valore a Base di gara). Nel caso in cui non sia fissato il valore a base di gara si assumerà come tale il valore dell'offerta minima, diminuito del 20%.	Q 3 Q 3 *
		Per i parametri che valorizzano al ribasso le caratteristiche tecniche (offerta minore → migliore coefficiente) si utilizzerà la formula (Valore a base Gara -Valore offerta da valutare) / (Valore a Base di gara - Valore offerta minima) Nel caso in cui non sia fissato il valore a base di gara si assumerà come tale il valore dell'offerta massima, aumentato del 20%.	Q 4 Q 4 *
Tabellari: per i criteri qualitativi di natura tangibile che prevedono la valutazione della presenza/assenza di una determinata caratteristica	Coefficiente 1 (presenza) o 0 (assenza)		Q 5

I coefficienti così ottenuti saranno trasformati in punteggi moltiplicando i valori ottenuti secondo la procedura sopra illustrata per i pesi attribuiti a ciascun parametro di valutazione.

In tutte le operazioni di calcolo saranno utilizzati due decimali dopo la virgola; il valore sarà eventualmente arrotondato, per eccesso o per difetto, a seconda che la quarta cifra decimale risulti rispettivamente maggiore (o uguale) di 5 oppure minore di 5.

Alla Ditta che avrà ottenuto il maggior punteggio derivante dalla somma dei punteggi assegnati ai vari criteri qualitativi in base alla tabella sopra esposta verranno attribuiti punti 70 e proporzionalmente alle altre secondo la seguente formula:

$$Pi \times 70 / Pmig$$

ove

Pi = punteggio conseguito dalla Ditta presa in esame;

Pmig = miglior punteggio conseguito;

- **Fornitura di campionatura per esame del prodotto offerto**

Al fine di assicurare la migliore valutazione dell'idoneità e delle caratteristiche tecniche e prestazionali, il tavolo tecnico ha ritenuto necessario richiedere idonea campionatura dei dispositivi offerti con le modalità indicate nel Capitolato Tecnico Prestazionale,

La valutazione qualitativa dei prodotti proposti dalle ditte partecipanti alla gara è demandata ad apposita Commissione Giudicatrice, all'uopo costituita, la quale attribuirà il punteggio sulla base di quanto espressamente indicato nei parametri presenti nelle schede tecniche di ogni prodotto. Il punteggio qualitativo sarà assegnato a seguito di valutazione sia delle schede tecniche sia della campionatura

- **Soglia di sbarramenteo**

Ai sensi dell'art. 95, comma 8, del Codice, al fine di consentire il rispetto di standard di qualità è prevista una soglia minima di sbarramento pari a 36/70 punti da applicarsi prima della riparametrazione finale a 70 punti.

Il concorrente sarà escluso dalla gara nel caso in cui consegua un punteggio tecnico "grezzo" inferiore alla predetta soglia.

Al termine dell'attribuzione del punteggio tecnico la Commissione giudicatrice incaricata della valutazione delle offerte procederà nei seguenti termini:

1. alla dichiarazione di non ammissibilità alle fasi successive della gara per i concorrenti che non avessero conseguito un punteggio di almeno 36 punti su 70 punti disponibili;

2. successivamente, per i soli concorrenti ammessi, alla riparametrazione del punteggio totale previsto di punti 70 in forma proporzionale;
3. alla stesura dei punteggi tecnici risultanti per ciascun concorrente ammesso.

- ***Commissione Giudicatrice***

La Commissione Giudicatrice, nel periodo transitorio in attesa dell'operatività dell'Albo dei Commissari istituito presso ANAC di cui all'art. 77 D.Lgs. n. 50/2016, viene nominata in attuazione delle Linee Guida per la designazione delle Commissioni tecniche e delle Commissioni Giudicatrici approvate con Decreto del Direttore Generale della Direzione centrale organizzazione di Regione Liguria n. 3802 del 20/6/2021.

- ***Metodo* di attribuzione del coefficiente per il calcolo del punteggio dell'offerta economica.**

- PREZZO: massimo punti 30, secondo la seguente formula:

Per ribassi percentuali inferiori o uguali alla media aritmetica dei ribassi percentuali di tutte le offerte ammesse:

$$p = 30 \times 0{,}90 \times (R / RMedio)$$

Per ribassi percentuali maggiori della media aritmetica dei ribassi percentuali di tutte le offerte ammesse:

$$p = 30 \times \left(0{,}90 + (1{,}00 - 0{,}90) \times \frac{R - RMedio}{RMax - RMedio}\right)$$

Dove:

p = punteggio;

R = ribasso in percentuale dell'offerta da valutare rispetto alla base d'asta;

RMax = ribasso in percentuale dell'offerta più bassa presentata rispetto alla base d'asta,

RMedio = media dei ribassi rispetto alla base d'asta in percentuale delle offerta ammesse.

utilizzando anche nei rapporti due decimali dopo la virgola.

Nel caso in cui le offerte da valutare (ammesse all'apertura della busta economica) in un lotto fossero soltanto due, al fine di non frustrare la ratio del metodo di aggiudicazione adottato e

garantire un idoneo rapporto ponderale tra gli elementi soggetti a valutazione, si utilizzerà per quel lotto la seguente formula

- PREZZO: massimo punti 30, secondo la seguente formula:

  p = (30 x Pmin) / P con

  P = prezzo dell'offerta presa in considerazione; Pmin = prezzo dell'offerta con valore assoluto più basso

ATTENZIONE:

poiché sulla piattaforma SinTel non è possibile modificare la formula di calcolo impostata (bilineare con fattore di correzione 0,90), nel caso in cui si verificasse l'ipotesi sopra illustrata, la stazione appaltante procederà al calcolo del punteggio economico offline ed all'imputazione manuale del punteggio ottenuto sulla piattaforma SinTel.

- **Metodo per il calcolo dei punteggi:**

Il Punteggio Totale (PTOT) per ciascuna offerta sarà così determinato:

$$P_{TOT} = PT + PE$$

dove:

PT = somma dei punti attribuiti all'Offerta tecnica;

PE = somma dei punti attribuiti all'Offerta economica.

I prezzi unitari offerti potranno essere espressi in Euro, IVA esclusa, con 5 (cinque) cifre decimali dopo la virgola e con modalità solo in cifre (SINTEL accetta solo 5 decimali dopo la virgola)

- ***Requisiti di accesso***

In conformità a quanto indicato all'articolo 83 del D.Lgs. n. 50/2016 i criteri di selezione riguardano esclusivamente i criteri di idoneità professionale, capacità economico e finanziaria nonché capacità tecnico professionale. A tal fine si rimanda, anche per quanto concerne la partecipazione in RTI o Consorzi, a quanto indicato nel bando di gara e nel disciplinare di gara.

- ***Incremento del quantitativo massimo contrattuale***.

Si anticipa che con l'aggiudicatario della procedura verrà stipulato un contratto con il quale la ditta si obbliga ad accettare, entro il limite dell'Importo Massimo Contrattuale stimato in gara, l'incremento delle prestazioni nella misura determinata dalle opzioni contrattuali previste.

IL DIRIGENTE RUP
Dott. Luigi Moreno Costa

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, del D.Lgs. 7 marzo 2005, n.82 e norme collegate

Allegati:
- A1 Capitolato Tecnico prestazionale
- A.1.1 Fabbisogni e basi d'asta
- A2 Schema di convenzione.